

十八届三中全会公报的七大新意

导读:十八届三中全会公报,是对全面深化改革作出总括性的、方向性的论述。这是改变中国面貌的又一个重要关键节点。新,表明了全面深化改革的视野和路径,也表明着中国的未来。

举世瞩目的十八届三中全会于12日下午在北京闭幕。为期4天的全会听取讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会公报从“深化经济体制改革”、“深化政治体制改革”等十五个方面论述了全面深化改革的方向和路径,用“进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力”等“三个解放”表明了全面深化改革的决心和信心。全会公报既承继了35年来改革开放的历史逻辑,又不乏新的视角和立意。

新,首先体现在改革总目标的设置上。全面深化改革的总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,并提出了到2020年“在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”的时间表。

“推进国家治理体系和治理能力现代化”,要求的是制度的现代化。这是自十一届三中全会以来第一次设立的宏大目标。十一届三中全会,掀起了人类历史上最大规模的农村改革,在最短时间内成功解决了世界最广大人口的温饱问题;十四届三中全会,将农村改革引入到了城市,深化并丰富了改革的范围和内涵,为建立社会主义市场经济体系打下了基础。但相对而言,遵循的是重点领域先行突破的改革思路。十八届三中全会,既在改革广度上涵盖了经济、政治、文化、社会

治理和生态文明五大层面,而且深入到了制度肌理当中。时间表的设置,也从“小康”的民生导向,推进到了兼顾民生和制度导向。这实际上是执政党作出的新承诺。

新,还体现在对市场角色的全新定位。公报中,特别强调了“市场在资源配置中起决定性作用”。而此前的表述,是“市场在资源配置中起基础性作用”。两字之差,区分出来的是对政府和市场关系的新定位。市场起决定性作用的表述,更加强调市场作为资源主要分配者的地位,其中隐含的强调信号是,政府应该习惯于做市场仲裁者的地位,习惯于在公共服务领域担当主要供应者的作用,为民生托底。除非市场失灵,政府理应管住“闲不住的手”。

在公报中,对此多有论述。比如,“形成企业自主经营、公平竞争,消费者自由选择、自主消费,商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系”,“完善主要由市场决定价格的机制”等,指向的都是市场的决定性作用。

这对于如何处理好政府与市场关系,作了最权威的诠释。

新,还新在对法治的高度强调。在建设什么样的政府上,公报提出了“建设法治政府和服务型政府”的方向;在如何建设法治中国的问题上,公报提出了“深化司法体制改革,确保依法、独立、公正行使审判权、检察权,健全司法权力运行机制,完善人权司法保障制度”的操作路径。

建立服务型政府,事实上早在实践探索当中。近期,注册资本登记制度的改革,上海自贸区“负面清单管理”的先行,地方政府改革的启动,已经描绘出了一幅行政职能转变的新画卷,

而核心上向社会让渡可以放手的权力,最大限度地发挥出政府与社会共同参与治理的合力。而公报中对司法体制改革使用的“依法、独立、公正”三个词,也预示了法治建设的现代化,有望取得新的突破。

新,还新在教育、就业创业、社会保障、医药卫生等民生领域改革的态度。公报将这些领域的改革,描述为“人民最关心最直接最现实的利益问题”。三个“最”,既表明了对民生问题的持续关注,也体现出了改革的创新。比如,在教育领域的改革,使用了“综合改革”的字眼,这实际上拓展了教育改革的范畴。可以展望,这不仅意味着基础教育、义务教育要强化履行政府的法定义务,还意味着技能教育、高校教育将向更加注重教育规律,注重创新的模式转变。

新,还新在对于城乡二元结构弊端的坦率表述。公报认为,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。因此,必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。要加快构建新型农业经营体系,赋予农民更多财产权利,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,完善城镇化健康发展体制。“城乡一体”,表明的是推动城市和农村发展权利、发展机遇将更加注重平等性,“赋予农民更多财产权利”表明的是对土地制度改革的积极探索。目前,农村集体土地、林地使用权是农民财产的主要来源,如何加快土地确权进程,用土地流转或更加市场化的方式帮助农民财产增值,不仅涉及到广大农民福祉的保障,实际上也涉及到潜在的庞大市场能否开发出来的问题。如果农民群体成为市场的新生主力

军,那么不仅全国庞大的产能有望消化,而且宏观经济可以形成内生性发展的良性循环,而不必过多依赖出口型经济和投资型经济,这既对于形成全国统一大市场、找到经济增长的可靠支撑点起着关键作用,也对让更多人享受改革成果起着关键作用。让农民群体加入到市场中来,是最好的城乡平权的实现方式。

新,还新在提出了“建立现代财政制度”。公报指出,“通过完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。”这为处理好央地关系,提高科学调控水平指出了路径。现实中,一方面,由于预算管理尚不够科学化专业化,因此,善用公共财政的水平,还有待提高。预算管理的粗放,既导致了突击花钱、搞形象工程等现象的屡生不止,也成为滋生需要改进的八项作风的重要来源。与此同时,随着公共财政向民生项目的支出比重越来越大,不少地方政府的财政状况趋于紧张。一些地方还出现了征收“过头税”、“过头费”的乱象。那些过度依赖土地财政的地方政府,对楼市调控的态度也较为游离。这导致央地两方面在宏观调控的步调上,并非总能保持一致。因此,建立现代财政制度,一方面必须改进预算管理,另一方面必须完善税收制度。除了加大中央向地方转移支付的力度外,培养地方长期稳定的税种,改变对于土地财政的依赖,尤其重要。只有建立起更科学的央地税收制度,地方政府事权和财权的统一才有可能,地方政府的施政惯性从注重短平快高向注重长绩效转变,才有基础。可以说,建立现代财政制度,抓住了央地关系的关键。

新,还新在对建立生态文明制度的空前强

调。生态文明建设之所以重要,是因为它集中体现了当前发展模式中的主要矛盾。一方面,是GDP数据的快速增长,另一方面,则是大气、江河海洋、土壤土质的大面积恶化。这种趋势发展下去,不仅GDP增长的成果都将被吞噬,而且将影响到当下和未来公众的基本生存权。建立生态文明制度,既意味着对此前就已提出的“建设美丽中国”的目标的继承,也意味着一系列新的制度优化的开始。

事实上,从今年6月开始,习近平总书记就已在多个场合反复强调,“再也不能以GDP论英雄”。新的制度优化的核心,就是改进现行干部政绩考核体系。此外,具有最大产能的国有企业,也需要在建设生态文明制度中起到带头作用。不止一次事例表明,一些国有企业,在贡献着最多GDP的同时,也成为污染的最大贡献者。而由于行政级别的限制,由于地方对GDP和财税、就业的渴求,对于显见的污染无法监管治理。因此,建立生态文明制度,还要求对于国企改革的内容,实现建立现代企业制度和建立现代生态文明理念的双重推进,以此带动全社会加入到生态文明制度建设进程中来。

十八届三中全会公报,是对全面深化改革作出总括性的、方向性的论述。相关的配套改革具体措施,将在今后陆续推出。不过,行政体制、财税、民生、农村土地、金融、楼市、环境、司法、社会治理、国家安全等诸多方面的改革轮廓已经得以清晰描绘。这是改变中国面貌的又一个重要关键节点。新,表明了全面深化改革的视野和路径,也表明着中国的未来。

(来源:北京青年报)

中国扩大“政府购买服务”向社会放权

“年底前将再安排1500万元财政资金,为全市的5376名生活困难的老人购买居家养老服务。”广东东莞市政府日前发布的这则通报,让当地老人兴奋不已。

“政府购买服务”,这个令人“耳目一新”的词汇,起始于中国地方的改革探索,2013年上升为国家决策,成为中国政府“简政放权”的重要抓手。

中共十八届三中全会提出“建设法治政府和服务型政府”。北京学者徐立凡认为,建立服务型政府,事实上早在实践探索当中,地方政府改革的启动,已经描绘出了一幅行政职能转变的新画卷,而核心上“向社会让渡可以放手的权力,最大限度地发挥出政府与社会共同参与治理的合力”。

中国政府购买公共服务就是简政放权的具体体现。9月30日发布的《国务院办公厅关于政府向社会力量购买服务的指导意见》提出,到2020年,在中国基本建立比较完善的政府向社会力量购买服务力度,形成与经济社会发展相适应、高效合理的公共服务资源配置体系和供给体系。

分析人士指出,这是中国政府转变职能的有效措施。随着中国行政管理体制改革的深化,中国政府加大了向社会“开门放权”的力度,努力变“管理者”为“服务者”。

长期以来,中国的公共服务几乎都由政府或者事业单位等机构提供,随着社会公众

需求多元化和专业化的突出,有限的政府公共服务供给方式日益显现出局限性。而发端于英美的政府购买公共服务已成为一种世界性的制度安排,代表现代公共财政支出发展的国际趋势。上世纪90年代,政府购买公共服务已成为西方的基本社会政策工具。

“公共服务作为政府经济社会管理职能之一,是重要的本职工作,但仅依靠其自身力量,难以做好。”国家行政学院教授王伟表示,政府管理创新需要发挥社会各方力量。

徐立凡认为,中共十八届三中全会提出“市场在资源配置中起决定性作用”,隐含了这样的信号:政府应该习惯于做市场仲裁者的地位,习惯于在公共服务领域担当主要供应者的作用,为民生托底。除非市场失灵,政府理应管住“闲不住的手”。

随着经济体制改革和公共服务需求日趋多样化和精细化,中国各地政府开始探索如何实现角色转换,从提供公共服务成为公共资源协调者。

2000年,上海开展了依托养老机构居家养老试点工作,率先在中国提出并推行政府购买公共服务。

深圳、上海、北京、河北等地出台政策将政府购买服务纳入财政预算;江苏、上海等地设立了社会组织孵化基地;天津去年向社会组织购买公共服务资金逾5000万元……

政府购买服务的范围逐渐扩大到医疗卫生、教育、社区、培训、就业等诸多公共服务领域。

这些探索引起了中央政府的高度重视。2012年,中央财政首次安排2亿元专项资金支持社会组织开展社会服务项目。经过严格评审,立项377个。

2013年4月,清华大学公共管理学院NGO研究所对这些项目进行了评估,项目总体上均能体现社会组织提供服务的优势和必要性,203.7万人直接受益。

“通过将一些政府不擅长、不专业、成本高的服务项目向市场主体和社会主体开放,有利于控制行政机构规模。”清华大学公共管理学院博士后宋雅琴表示。在此基础上,这股起始于地方探索的改革风潮开始上升到国家决策,进入提速发展的新阶段。

王伟指出,中国政府通过积极的制度供给,整合社会资源,扩展公共服务的空间,提升公共服务的质量和效率,体现现代政府治理理念的重要命题。

“把市场能办好的交给市场,把社会可以办好的交给社会。”中国人民大学社会学系教授周孝正说,此举为民间资本进入公共服务领域创造了空间,更彰显中国政府“向社会放权”的改革决心,是“推进国家治理体系和治理能力现代化”的一个具体做法。(来源:新华网)

CYTS 中青旅 浙江中青旅出国出境中心 临海中青旅旅游有限公司

中青旅 全国旅行社行业首家A股上市公司 许可证号:L-ZJ01466

- 横店感恩节特价二日游 发团:11月28日 成人499元 老人399元/人
- 海宁皮革城购物一日游 发团:11月16、17日 成人98元/人
- 山水磐安休闲二日游 发团:11月16日 成人299元/人
- 上景德镇里古镇、乐平怪石林二日游 发团:11月16日 成人399元/人
- 临安青山湖、太湖源、安徽宏村、塔川二日游 发团:11月16日 成人559元/人
- 无锡苏州(灵山大佛、虎丘、拙政园)精品纯玩二日游 发团:11月16日 成人569元/人
- 乌镇东栅、西栅、西塘二日游 发团:11月16日 成人429元/人
- 广州、深圳、珠海、香港、澳门、桂林、韶山纯玩专列十三日游 发团:11月23日 成人4680元/人
- 精彩中华、魅力北京北京石家庄纯玩双飞五日品质游 发团:11月15、22、29日 成人1999元/人

旅游热线:0576-85465858 手机:13357636988
地址:临海市大洋西路490号(汽车站东大门旁) 网址:http://lh.zjcyts.com

中旅 临海市中国旅行社有限公司

中旅全国百强社排名第一 台州十强社 耀达企业 临海首批星级旅行社

服务宗旨:以诚信为本,创中旅品牌 许可证号:L-ZJ01510

- ◆宁海森林温泉一日游 每周六发班 成人248元/人 儿童98元/人
- ◆生态健康温泉游——全新唐风温泉体验游 每周六发班 成人248元/人 儿童128元/人
- ◆海宁皮革城一日游 每周六发班 成人98元/人 儿童98元/人
- ◆绍兴中翔温泉城一日游 每周六发班 成人228元/人 儿童98元/人
- ◆杭州京杭大运河、乌镇水乡二日游(大型活动线路) 活动日期:11月16日、23日发团 成人398元/人 儿童198元/人
- ◆厦门鼓浪屿、集美、炮台经典动车三日游 出团日期:每周三、五、六发团 成人958元/人 儿童298元/人
- ◆广州、深圳、珠海、港澳、越南、桂林、韶山豪华邮轮+纯玩专列13日游 报名时间为11月15日截止 出发时间为11月23日左右 成人:6680元起/人(分铺位)
- ◆南岳衡山、南宁、北海、巴马、越南或海南12日纯玩团 报名时间为11月15日截止 出发时间为11月27日 成人:3780元起/人(分铺位)

更多热门线路 尽在中旅 请来电话咨询 报名早有更多惊喜哦
联系电话:85313659 85311299 85466111 地址:回浦路117号(方一仁隔壁)

停电公告

尊敬的广大电力用户,因施工停电,以下线路需配合停电:

一、11月21日

1、停电线路:新城232线
停电时间:7时30分至18时
停电范围:临海市 上盘镇:上盘镇人民政府、市头村、上盘闸、新塘岸村、新畚村、老塘岸村、甲石头村、金杏灯、涂吞村、大吞村、新建村、达岛村、白沙村、王峙村、海建村、沙基村、山建村、下盘村、下灯村、王礁村、达岛边防工作站、达岛水管站、临海市开泰锻造厂、东航、临海市龙达蔬菜保鲜加工厂、恒信船舶有限公司、台州市海马电气有限公司、腾达建设有限公司(原鄞州丰茂)、王建宝、徐兴龙、临海市东方蔬菜保鲜有限公司、市场农机站、台州新东亚生态农业开发有限公司、市上盘天宇塑料泡沫厂、王永松、临海移动分公司、中国联通临海分公司(下盘)

2、停电线路:双坑261线
停电时间:7时至18时
停电范围:临海市 尤溪镇:柴坦村、竹家山、老家山、沙衣江、梓树坑、梨树坑、官坑、仰天坪、下涨、双坑、栅下、坪坑、灰坑、青峰、白岩村、江南大峡谷

3、停电线路:坑王263线
停电时间:7时至18时
停电范围:临海市 尤溪镇:尤溪卫生院、坎头村、叶吞、于吞、陈家、老街、吴家、大左、大左吞、临黄、王崩、西牛坪、八年、宝田、梅园、温加吞、哈龙吞、黄龙村、龙岭化工厂、大新扭扣、安东木业、宏法橡塑制品厂、大丰纺织、中泰卫浴、海花橡塑制品厂、奇升橡塑塑料制品、伟星水泵站、灵通水暖器材厂、翔翔工艺品有限公司
咨询电话:85281096(电力客户服务中心)

临海供电局
2013年11月13日

浙江台运国际旅行社 ZHEJIANG TAIYUN INTERNATIONAL TRAVEL SERVICE

海宁皮革城购物一日游

每周二/周六 发班 价格 98元/人 名品荟萃 时尚天堂

行程安排:早台州集合出发,车赴海宁皮革城,自由购物,后适时返回台州。(不含餐)

服务标准:往返空调旅游车;全陪导游;旅行社责任险;赠送旅游帽和水。

中国皮革城集散中心 引领中国皮革时尚潮流
网址:www.zjgpc.com 旅游咨询电话:0573-87219920

组团中心:85136347 85136072 85136328 散客中心:85136136 85301212 85810678 杜桥门市:85665599 地址:临海市柏叶西路131号 更多优惠线路:WWW.ZJTITS.COM

★★★ 浙江省百强旅行社 浙江省四星级品质旅行社 出境游组团旅行社 【旅游许可证号:L-ZJ-CJ00091】

余姚【天下玉苑】、【河姆渡遗址】一日游 发团日期:11月16日/17日 仅此两班 99元/人

广州、深圳、珠海、香港、澳门、桂林、韶山 纯玩专列13日游 发团日期:11月30日 4680元起

丽江自由行五日游 发团日期:12月1日 1890元起

港澳双飞五日游 发团日期:12月8日 3580元/人

●何梅香遗失土地使用证一本,地号89,土地坐落在桃渚镇鲤鱼村,用地面积97平方米,声明作废。

●杜严报遗失残疾一本,证号:33260219760529673662,声明作废。

●台州市公铁集装箱运输有限公司遗失临海市质量技术监督局2011年6月17日颁发的中华人民共和国组织机构代码证副本,代码:14888863-2,声明作废。

●胡建兵遗失临海市教育局2004年颁发的教师资格证,证号为20043308730000709,声明作废。

●邵星强遗失太平洋保险商业险保单一份,保单流水号为130000112109,车险保卡号为130000097175,发票号码为641300021956,声明作废。

遗失声明